

Politica agraria e estimo speciale



Adele Coppola

Anno accademico 2019 - 2020

Di cosa ci occuperemo?



- Le motivazioni economiche alla base dell'intervento pubblico
- Le problematiche specifiche del settore agricolo
- Gli ambiti e gli strumenti di intervento
- La Politica Agricola Comune

- Analisi degli investimenti
- La stima delle esternalità
- Casi studio (estimo operativo)

Riferimenti bibliografici



- Bernetti I., Romano S., (2007). Economia delle risorse forestali. Volume 1: Capitoli 1, 2, 3 e 4; Volume 2: Capitolo 3. Liguori editore, Napoli
- Cellini R. (2019). Politica Economica. Introduzione ai modelli fondamentali. McGraw Hill. Capitoli 1, 5, 6, 8, 10, 11. Terza edizione
- Hill B. (2011). Understanding Common Agricultural Policy. Earthscan, 2011
- Iacoponi L., Romiti R. (1994). Economia e Politica Agraria. Edagricole. Capitoli XVIII, XXII, XXIII, XXIV, Appendice alla parte I (Elementi di Matematica finanziaria)
- Materiale didattico fornito durante il corso

Cosa è la politica agraria?



- Politica economica del settore agricolo
- Politica economica
 - «Disciplina che cerca le regole di condotta tendenti ad influire sui fenomeni economici per orientarli in un senso desiderato» (Caffè, 1978)

Individuazione dei fini

Modo per perseguire tali fini

Esito dell'eventuale intervento

Il processo di costruzione dell'intervento



Formulazione del problema



Formulazione della politica



Implementazione della politica



Impatto della politica



Quali sono i problemi?

Quali sono gli obiettivi della politica?
Sono in conflitto tra loro?

Quali strumenti devono essere utilizzati
per mettere in atto la politica?

Quali sono gli effetti degli strumenti?
Consentono di risolvere i problemi
di partenza?

Gli obiettivi dell'intervento

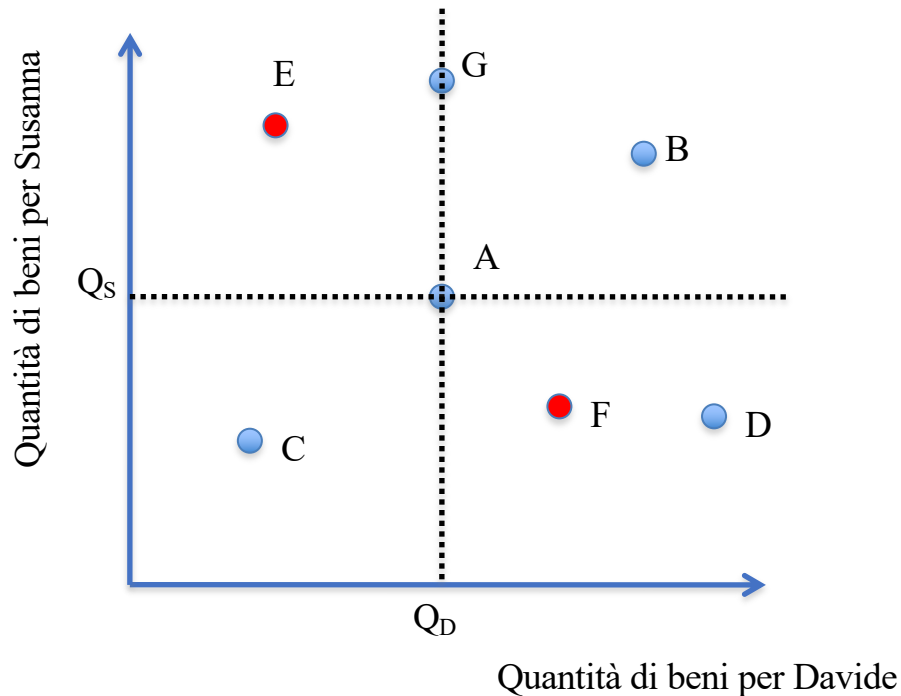


**INTERVENTO
PUBBLICO**

Obiettivi di efficienza
Obiettivi di equità

Obiettivi macroeconomici
Obiettivi microeconomici
Obiettivi redistributivi

Equità ed efficienza



■ Efficienza

Il sistema economico sfrutta al meglio le risorse scarse o le spreca?

Equità ed efficienza



- **Equità** → Quanto è giusta o equa la distribuzione delle risorse tra gli individui o i gruppi sociali all'interno di una società?
- *Equità nelle opportunità (punti di partenza) o nei risultati finali (punti di arrivo)*
 - Orizzontale: pari trattamento di persone che si trovano nelle stesse condizioni
 - Verticale: trattamento diverso al fine di ridurre le differenze esistenti tra individui

La Funzione di Benessere Sociale



- Esprime le preferenze della collettività circa la distribuzione delle risorse
- La FBS "misura" il benessere sociale come funzione dei livelli di utilità degli individui:

$$W = W(U_1, U_2, U_3, \dots, U_n)$$

- La sua forma dipende dalla nozione di equità che si assume

Funzione Benthamiana : $W = U_1 + U_2$

Funzione Rawlsiana : $W = \min(U_1, U_2)$

Formulazione del problema e definizione degli obiettivi



- L'identificazione dei problemi da affrontare dipende dall'insieme dei valori prevalenti nella società
- Differenti gruppi possono avere insiemi di valori differenti o attribuire un peso diverso ai differenti valori e la percezione dei problemi varia
- Le priorità cambiano nel tempo

Conflitti tra equità ed efficienza



- L'uso efficiente delle risorse non necessariamente corrisponde ad una distribuzione equa delle risorse
- Modificare la distribuzione delle risorse può portare ad una allocazione delle risorse non efficiente

Gli obiettivi dell'intervento



**INTERVENTO
PUBBLICO**

Obiettivi di efficienza
Obiettivi di equità

Obiettivi macroeconomici
Obiettivi microeconomici
Obiettivi redistributivi

Gli obiettivi della Politica Agraria



Gli obiettivi specifici della politica agraria sono l'espressione delle attese che la società rivolge all'agricoltura in quanto

- ✓ settore produttivo
- ✓ componente essenziale del mondo rurale

ES.

- a) raggiungere un soddisfacente grado di auto-provvigionamento;*
- b) aumentare la competitività del sistema produttivo*
- c) contribuire alla conservazione delle risorse naturali e del territorio*
- d) garantire un soddisfacente livello di reddito alle popolazioni rurali*
- e) contribuire allo sviluppo sostenibile del mondo rurale*

Strumenti di intervento



- Lo Stato condiziona famiglie e imprese e l'intero sistema economico attraverso il quadro normativo (leggi dello Stato)
- Lo Stato:
 1. Partecipa attivamente all'economia attraverso la Spesa Pubblica
 - Acquisto di beni di consumo e servizi
 - Spesa per beni di investimento
 - Retribuzioni dei dipendenti

Strumenti di intervento



2. Trasferisce risorse alle famiglie e alle imprese sotto forma di sussidi, pensioni, etc.
3. Esercita la tassazione:
 - Imposte dirette T_d che colpiscono i redditi e i patrimoni (salari, rendite, interessi e profitti)
 - Imposte indirette T_i che colpiscono i trasferimenti di ricchezza, i beni e servizi (IVA, imposte sui carburanti, imposte sulle sigarette, ...)

Strumenti di intervento



- I *trasferimenti* sono pagamenti ai quali non è associato lo scambio di alcun bene o servizio
- Tasse e trasferimenti redistribuiscono il reddito esistente e il potere d'acquisto da alcuni individui ad altri

Strumenti di intervento



INTERVENTO PUBBLICO

DIRETTO

Partecipazione all'attività di produzione e consumo

- ✓ Attivazione domanda fattori della produzione
- ✓ Offerta dei servizi collettivi
- ✓ Gestione di imprese pubbliche

INDIRETTO

Orientamento del comportamento dei soggetti economici

- ✓ Incentivi
- ✓ Tasse
- ✓ Regolamentazione

Gli strumenti della Politica Agraria



- **Incentivi finanziari sugli input**
 - Contributi per gli investimenti per incoraggiare l'introduzione di tecniche innovative o a maggiore produttività
 - Tassi agevolati per incoraggiare gli investimenti
- **Pagamenti diretti**
 - Sostegni al reddito
 - Indennità compensative nelle aree svantaggiate
- **Interventi di mercato**
 - Quote di mercato
 - Restrizioni alle importazioni
 - Ritiri della produzione
- **Fornitura di servizi pubblici**
 - Formazione
 - Sistema di assistenza e consulenza
- **Regolamentazione**
 - Legislazione sulla qualità dei prodotti
 - Legislazione sul benessere animale

Gli strumenti della Politica Agraria



Prospettive temporali:

- **Effetti immediati**
volti a correggere squilibri temporanei



Politiche congiunturali
Regolazione dei flussi di import-export, sostegno dei prezzi e del reddito, aiuti per le calamità naturali e incentivi/disincentivi che mirano ad incidere sulle scelte produttive dell'imprenditore

- **Effetti durevoli**
volti a correggere trend di lungo termine



Politiche strutturali
Opere di bonifica, piani paesaggistici, incentivi per l'introduzione di innovazioni, incentivi per l'ampliamento aziendale, sostegno al ricambio generazionale, formazione, etc.

Gli impatti della politica



- Valutazione come parte del processo di costruzione della politica
 - *I benefici derivanti dall'intervento sono più alti del costo sopportato?*
 - *In che misura gli obiettivi della politica sono stati raggiunti?*
 - *Gli effetti osservabili sono attribuibili interamente alla politica messa in atto? Cosa sarebbe successo in assenza dell'intervento?*
 - *L'intervento ha determinato effetti secondari (effetti di spiazzamento, effetti indesiderati)?*